联合国 S/PV.8857



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八五七次会议

2021年9月14日星期二上午10时20分举行

纽约

主席：	伯恩•内森女士	(爱尔兰)
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告（S/2021/766）

21-25144 (C)







上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告（S/2021/766）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长苏丹问题特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团长福尔克尔•佩尔特斯先生和非洲之角妇女战略倡议区域主任哈拉•阿尔卡里布女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/766，其中载有秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告。

我现在请佩尔特斯先生发言。

佩尔特斯先生（*以英语发言*）：我高兴地再次向安全理事会通报苏丹局势。自我最近于5月通报情况（见S/2021/495）以来，苏丹的过渡取得了一些进展，但也继续遭遇挫折和挑战。达尔富尔和该国东部的暴力、正义和问责的缺失以及困难的经济状况继续给苏丹人民造成苦难和痛苦。过渡政府已采取措施，试图应对这些挑战，并恢复对政治过渡的信心。

6月，哈姆多克总理发起了一项题为“国家危机和过渡问题——前进之路”的政治倡议8月，他建立了一个后续机制，即苏丹人之间的一种对话形式，旨在围绕关键的过渡性目标，包括军事和安全部门改革、经济、司法及和平，重振和形成全国共识。该倡议得到支持过渡的力量的广泛支持，如果得到落实，可以满足苏丹人民的期望。

就在上周，自由和变革力量——过渡政府中的执政联盟——就改革架构、使其更具包容性达成了一致。这是一个值得欢迎的事态发展。我希望，这也将促成过渡立法委员会的迅速成立，其中妇女将如宪法文件中所商定的那样至少占40%。

制宪和选举筹备工作向前推进的势头也越来越大。政府就制宪进程拟定了一项法律草案，现在将征询公众意见。联合国正在为这一进程以及起草全国选举委员会法提供技术支持。根据总理的倡议和《朱巴和平协议》，我继续鼓励就军事和安全部门改革路线图进行包容性对话。联合国苏丹过渡时期援助团（联苏综合援助团）随时准备应苏丹人的请求提供技术支持。

苏丹继续进行经济改革，使它于6月29日达到人们所称的重债穷国倡议决定点，从而有资格获得债务减免。这一点非常重要，因为它将为加强苏丹经济和改善社会条件释放急需的财政资源。苏丹必须确保苏丹社会最弱势群体得到保护。

我还赞扬9月9日在哈姆多克总理的主导下启动苏丹伙伴关系论坛，这将有助于苏丹与其捐助方协调和对接发展和人道主义援助。鉴于人道主义需求继续增加——其主要原因是经济危机和族裔间冲突加剧，苏丹境内的人道主义组织主张及时、灵活地供资。今年1月至8月，苏丹各地——主要是达尔富尔以及科尔多凡州和青尼罗州部分地区——的冲突和武装袭击使约41.8万人沦为新流离失所者。这大约是去年同期新流离失所者人数的六倍。

在区域方面，我继续关切埃塞俄比亚境内冲突对苏丹的影响，包括前往苏丹的埃塞俄比亚难民潮，苏丹正在以非常建设性的方式处理这一问题。此外，苏丹和埃塞俄比亚之间因Fashaqah边界问题而引发的紧张局势以及有关方面在埃塞俄比亚复兴大坝问题上出现的僵局仍在继续。我继续敦促所有利益攸关方避免进一步不必要的升级。

在安理会通过第2579（2021）号决议后，联苏综合援助团已采取行动，将其工作重点重新放在安

理会确定的优先领域，包括和平谈判、监测停火以及支持《保护平民国家计划》。6月，联苏综合援助团与调解人南苏丹密切合作，推动苏丹人民解放运动-北方局与政府之间的谈判。双方在关键问题上取得重大进展，但未能商定一个框架。我们继续与双方接触，以推进这一进程，期待谈判在不久的将来恢复。

在此情况下，联苏综合援助团与妇女署和联合国开发计划署一道，协助成立了一个性别问题工作组，将性别问题纳入和平谈判的主流，包括在谈判室部署一个妇女观察员小组。

安理会第2579（2021）号决议强调，在达尔富尔监测停火是联苏综合援助团支持苏丹的一个优先领域。这符合《朱巴和平协议》。6月30日，主权委员会主席阿卜杜勒•法塔赫•布尔汉中将颁布了一系列法令。根据这些法令，设立了达尔富尔永久停火委员会和达尔富尔五个州的分会。按照这些法令和《朱巴和平协议》，联苏综合援助团将担任这些委员会的主席。

因此，我们已着手使永久停火委员会投入运作。第一步是于9月5日和6日在喀土穆举行技术协商，将军方、武装团体和其他主要利益攸关方的停火委员会所有成员召集在一起，讨论设立实质性停火机制的具体方式。此外，还与《朱巴和平协议》签署方、民间社会、妇女团体和联合国国家工作队举行了筹备会议。妇女参与落实安全安排仍然是一个关键问题，也是任何停火安排是否合法有效的条件之一。

联苏综合援助团担任了该委员会的主席，将遵循《朱巴和平协议》的规定。签署方将必须做出必要承诺，以便委员会能够有效完成自己的任务。各方一主要是政府和武装团体一已经向联苏综合援助团明确表示，他们期待国际社会提供后勤和资金支持，以落实各种安全安排。的确，如果会员国希望达尔富尔的安全得到稳定，他们就不应回避提供资源的问题，特别是为计划之中的联合治安部队和警察的培训和支助以及作战人员的复员与重返社会提供资源。但是，苏丹也需要担负起自己的责任，开始落实各项安全安排和改革，以赢得国际上的这种支持。

永久停火委员会抱有很高的期望，但部分期望、特别是对保护平民的期望存在错位。虽然委员会可为达尔富尔的稳定做出积极贡献，但是它的作用与任务仍然有所不同。永久停火委员会的工作是监测、报告以及努力在各方之间进行调解和实现和解，而不是实体保护。因此，近来达尔富尔族裔间暴力再起证明了支持苏丹警察和部署联合治安部队的紧迫性。停火委员会现在不是、也不可能是这些部队及其保护任务的替代。

我感到鼓舞的是，苏丹政府于9月5日召开苏丹国际伙伴同全国保护平民机制的首次高级别会议，明确表达了执行国家计划面临的挑战、取得的进展以及需满足的需求。随后我们联苏综合援助团的警察咨询股同样在此基础上，与苏丹警察部队举办了一次联合讲习班，以旨在查明需求，提高警察保护平民、维护社区治安以及执行其它任务的能力，并且争取国际社会的支持。

联苏综合援助团继续努力，调整特派团能力的重心，从而最大限度地扩大在优先领域的影响力。我们还加快了征聘和部署工作的速度，并加紧与联合国国家工作队合作。但是，正如安理会预料到的那样，联苏综合援助团也发现特派团将需要追加能力的多处重要缺口，以提供可伸缩的支持。这特别适用于监测达尔富尔的停火这项任务。我们暂且部署了一支多学科先遣队，为停火委员会投入运作提供支持。我们向秘书长建议，建设初步的行动能力，以使联苏综合援助团能够完成它作为永久停火委员会主席、秘书处以及达尔富尔所跨五个州的部门和地区委员会主席的职责。

对这种部署的构想将是轻装和机动，侧重点是协调和咨询职能以及部署小型团队的能力，以便应当事方请求对违反停火行为做出反应。它将不包括

联合国在实地的监测作用，因为该职责主要是苏丹方面要发挥的职能。

我们需要额外资源的其它优先事项与我的斡旋职能有关，在这方面，我们必须在支持和平谈判和主要过渡活动这两个方面同时取得成果，这给我们的能力带来压力。此外，我们需处理特派团在关键热点地区的外勤网络存在的缺口，包括支持苏丹警察部队和关键的行动与安全使能因素方面的缺口。

我希望，通过填补我们这个规模依然不大的特派团存在的关键缺口，我们能够有效应对苏丹过渡提出的不断演变的需求。苏丹的挑战是巨大的，联合国继续充分致力于支持该国和苏丹社会处理这些挑战，实现苏丹人民对一个和平、稳定和民主的苏丹的愿望。我们指靠安理会在我们摸索前进的道路上给予有力支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢佩尔特斯先生的通报。

我现在请阿尔卡里布女士发言。

阿尔卡里布女士（*以英语发言*）：我叫哈拉·阿尔卡里布，是非洲之角妇女战略倡议的区域主任，这是一个倡导苏丹各地、包括达尔富尔基层妇女权利的女权组织。

今天的苏丹处在危机层出不穷的边缘。2019年奥马尔•巴希尔政权的倒台暴露出一个业已腐朽的架构，必须紧急改变。虽然存在改革的框架，但是其执行的缓慢推动了暴力的持续，正在影响苏丹本已脆弱的经济、治理体系和公共机构。

与革命前的情况一样，当前持续的暴力、服务恶化和改革步履缓慢使妇女受到不合比例的影响。经济衰退和苏丹历史上最严重的粮食危机正在把家庭推入绝境。对妇女来说尤其如此，因为她们大多囿于非正规劳务，并且在工作中面临暴力。由于前政权的歧视性政策，如达尔富尔、青尼罗、努巴山脉和科尔多凡等受冲突影响地区的妇女因族裔原因而遭到边缘化，生活贫困。此外，冲突的持续使她们继续面临强暴、流离失所和死亡的危险。冠状病毒病大流行加剧了妇女面临的所有这些挑战，特别是性别暴力。

尽管妇女领导了革命，但是我们却被关在门外，无法平等和有意义地参与过渡的每个步骤。我们呼吁制止性暴力、确保公正的家庭法、使我们能够平等获取资源、教育以及就业的声音继续被置若罔闻。相反，不尊重妇女权利的行为鼓励了那些试图侵权的人。今年早些时候，一群男子以不够朴素为名在喀土穆街头袭击妇女。这些事件令人产生对安全的真切恐惧，把妇女排挤到公共生活之外，而且还使苏丹的包容与民主转型更加困难。

这就是今天的苏丹，这里的妇女疑惑她们的处境是否好过巴希尔压迫政权下的处境。我谨向安全理事会强调必须紧急处理的三个方面。

首先是必须确保妇女充分、平等和有意义的参与过渡政府各机构和当前的和平进程，并在其中发挥领导作用。尽管《宪法宣言》要求达到40%的配额，但是妇女仍在为代表权而抗争。主权委员会中只有一名妇女成员。妇女在内阁26位部长中只占4位，18名州长中只有2名女性。此外，在达尔富尔和其它地方，前政权的官员主据地方当局和行政管理机构的主流，让人对改革的进行不抱什么希望。妇女在政治上的代表性如此低下，施暴者仍高居权位，在这种情况下，我们如何能够认真对待过渡政府做出的承诺?

妇女继续倡导在国家和平进程中的代表权。然而，苏丹的现代史充斥着因为排斥妇女而失败的和平协议。我们必须从错误中吸取教训，否则就可能再犯这种错误。必须为妇女提供空间，讲述战争给她们的社区造成的影响，分享她们对苏丹未来的愿景。

第二，需要紧急改革法律制度，以确保保护妇女权利，包括防止性别暴力。这对于使妇女能够充分参与公共生活至关重要。过渡政府进行法律改革的努力迄今未能适当处理对苏丹妇女和女童的系统

性歧视。例如，苏丹的《刑法》和《个人地位法》都继续保护对妇女和女童施暴者。这包括准许为年仅10岁的女童结婚，并授权男性监护人控制妇女的结婚权、离婚权、监护权和公民权。

此外，尽管苏丹的《公共秩序法》已被废除，但妇女继续因所谓的道德越界行为而被捕。其惩罚极为残酷，包括监禁，在某些情况下还有处决。根据苏丹法律，仍在实行其他形式的不人道惩罚和酷刑，例如断肢和钉十字架。贫穷、在境内流离失所、沦为难民或生活在武装冲突地区的妇女和女童最易遭受这些惩罚。这种法律和做法有违苏丹承担的维护人权法的国际和区域义务。

第三，苏丹过渡政府必须确保紧急落实包容各方并对性别问题有敏感认识的安全部门改革。自过渡政府执政以来，达尔富尔以及东部的卡萨拉和苏丹港继续发生法外处决和强奸平民事件。武装民兵在达尔富尔和该国其它地方平民区内不受控制的存在导致性暴力事件增加，并且不受惩罚。这种令人担忧的趋势不仅会损害苏丹实现和平过渡的机会，而且还可能使该国再度陷入混乱。

我欢迎《保护平民国家计划》，这是一个旨在减少当前暴力的框架。然而，我感到关切的是，只有政治精英会参与执行该计划。联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）必须确保该计划活动的设计和执行工作让妇女参与，发挥领导作用并且积极参与。联苏综合援助团必须支持过渡政府与达尔富尔妇女保护网络和妇女民间社会组织等现有平台合作，这些组织立足数十年经验，对良好的干预措施有着切身的了解。

至关重要的是，如果我们要实现有意义的变革，妇女权利就必须成为实行任何和所有安全部门改革和法律改革的核心。过渡政府在这方面发挥着重要作用，必须为国家开创一个先例，呼吁对罪行进行调查和确保伸张正义。这一点在达尔富尔特别重要，因为就在上周，那里的一名17岁的女孩遭到了7名男子的轮奸。这一点同样适用于2019年6月3日的喀土穆大屠杀事件，在该事件中，有100多名和平抗议者被杀害，还有至少70名女性抗议者被强奸。

我谨提醒安全理事会，苏丹目前处于一个由苏丹平民、政治人物和军人组成的混合政府控制之下，其任务授权是由2019年走上街头示威抗议的千百万苏丹人民赋予他们的。如果不能为2024年组建一个新的包容各方的民选政府奠定必要的基础，这个政府就失去了合法性。

最后，我敦促安全理事会呼吁各方履行其在《宪法宣言》、《朱巴和平协议》和《保护平民国家计划》中承担的义务和作出的承诺，并继续利用一切可用工具确保追究责任和守约。

我呼吁各种各样的妇女、青年和民间社会充分、平等和切实地参与和领导和平与政治进程所有阶段的工作。

我要求过渡政府根据《宪法宣言》实现过渡立法委员会成员中女性占40%的配额，并将该配额适用于更广泛的政府机构以及即将出台的选举法。此外，我呼吁过渡政府落实其由部长会议阐述的意图，毫不拖延地批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，并确保国内法与该《公约》接轨，以确保保护和促进苏丹妇女的全部权利。

我呼吁对革命之前、革命期间和革命之后发生的所有侵犯人权行为，包括性别暴力，追究责任。在这方面几乎乃至根本没有取得进展。

主席（*以英语发言*）:我感谢阿尔卡里卜女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表佩尔特斯先生、哈拉·阿尔卡里卜女士和于尔根松大使所作的通报。针对我们今天听到的情况，我愿谈三个要点。

第一，我谨同佩尔特斯先生一道，肯定并赞扬朝着建设一个更加和平、繁荣和民主的苏丹方向取得的重大持续进展。我们欢迎哈姆杜克总理6月22日

的倡议，并鼓励苏丹政府所有部门认同该倡议。我们还赞扬苏丹政府与国际刑事法院合作不断加深，特别是首席检察官最近的访问以及苏丹内阁决定将一些被告移交给海牙。

第二，我要确认，尽管取得了这一进展，但仍然存在重大挑战。做出承诺值得欢迎，但这些承诺需要迅速转化为改善苏丹平民生活的具体行动。部族间冲突加剧，在达尔富尔尤其如此，令人关切。今年迄今已有30多万平民流离失所，陷入困境。这表明，当务之急是处理部族间暴力。

阿勒卡里卜女士刚才向我们犀利地讲述了苏丹妇女的困境。我们敦促苏丹政府快速执行其《保护平民国家计划》，并作出其他努力，以便防止和减少社区的暴力，包括针对妇女和女童的暴力。在这方面，我们欢迎苏丹警察部队与联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）接触，以及制定“联合国一体化”保护平民战略，以支持苏丹政府的努力。

我们还敦促苏丹政府在执行《朱巴和平协议》取得初步进展的基础上再接再厉。我们同秘书长一道呼吁及时建立监测和评估机制，并敦促迅速设立和平委员会。

7月份，联合王国特使及其美国和挪威对口方同佩尔特斯先生一道，访问了处于苏丹人民解放运动-北方局（苏人解运动-北方局）阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派控制下的地区，以支持和谈。我们欢迎苏丹政府与苏人解运动-北方局/赫卢派之间的会谈，并继续呼吁迅速恢复这些会谈。我们赞扬联苏综合援助团在推动这些会谈方面发挥作用，特别是努力加强妇女的切实参与和融入。我再次呼吁那些仍然置身于和平进程之外者迅速和无条件地参与和平进程。

第三，很明显，苏丹政府的努力要想可持续，必须有建设和平方面的大量投入作为支撑。这就是为什么联合王国向苏丹和平基金提供了早期捐款。我们赞扬联苏综合援助团和联合国国家工作队已经向苏丹提供的建设和平支助。为了给我们未来的审议提供信息，我们鼓励佩尔特斯先生与安全理事会分享该特派团的国家层面建设和平评估结果。联合国系统采取联合办法进行这些评估并向苏丹提供支持，对于最大限度利用资源和产生影响至关重要。

最后，联合王国鼓励政府、联苏综合援助团、国际伙伴和所有利益攸关方继续开展伙伴合作，使苏丹顺利完成过渡。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）:我也感谢福尔克尔·佩尔特斯特别代表和哈拉·阿尔卡里布的通报。

我自己谨强调三点。法国重申全力支持苏丹的民主过渡。我们欢迎政府实施经济改革，使债务减免进程得以开始。我们注意到总理发起的旨在巩固政府改革议程、名为“前进之路”的倡议。在这方面，我们鼓励过渡期各单位开展协商，让民间社会参与并加强妇女和青年的参与。在批准关于保护人权的重要公约方面也取得了进展，并加强了与国际刑事法院和人权事务高级专员办事处的合作。

必须继续推进这些努力，包括建立关键过渡机构，尤其是妇女代表至少占40%的过渡期立法委员会。我们也呼吁推进司法领域和反腐败方面的机构建设。

法国也仍然对达尔富尔和该国东部的脆弱性感到关切。我们呼吁迅速执行《保护平民国家计划》，加快在达尔富尔部署《朱巴和平协议》规定的联合部队。保护包括人道主义工作者在内的平民以及保障人道主义准入仍然是重中之重。

各方成员的参与也至关重要。我们呼吁在政府与阿卜杜勒阿齐兹·赫卢之间的谈判中解决未决问题。我们还鼓励阿卜杜勒瓦希德派的运动加入和平进程。我们也欢迎政府努力在该国东部开展对话，以缓解该地区的紧张局势。

我们对联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）投入运作以及援助团与苏丹当局建立

合作感到鼓舞。在这方面，我赞扬特别代表、联苏综合援助团和整个联合国国家工作队的工作，特别是赞扬他们努力推动和谈，支持执行《朱巴和平协议》规定的机制，以及支持妇女参与和平进程。加强警务和司法能力以及消除地雷构成的危险也是他们参与的非常重要的工作。法国特别重视联苏综合援助团为保护平民特别是妇女和儿童而提供的技术援助。

最后，法国也关注可能破坏成功过渡的区域挑战。提格雷的危机和埃塞俄比亚难民的到来是破坏苏丹经济稳定的主要因素之一。我们承诺在双边和欧洲基础上，协助喀土穆应对这一紧急情况。我们也支持非洲联盟的调解努力，并鼓励该区域各国恢复谈判，以解决Al-Fashaga和复兴大坝的争端。

戴兵先生（中国）：感谢佩尔特斯特别代表的通报，欢迎苏丹代表参加今天的会议。我也认真听取了阿尔卡里布女士的发言。

当前，苏丹政治进程取得积极进展，这同苏丹当局和有关各方的共同努力密不可分。我们要巩固好积极势头，不断为苏丹和平发展注入新动力。我愿谈以下几点：

第一，要多措并举，推进政治进程。苏丹政府为落实朱巴和平协议付出了大量努力，成绩有目共睹。中方赞赏苏丹当局提出综合政治解决框架，这有利于缓解各方矛盾，促进协议落实。

希望苏方在建立过渡立法议会、筹备大选等方面取得积极的进展。中方支持苏丹政府同未签署和平协议的派别继续开展和谈，敦促未签署和平协议的派别尽快加入和平进程。

中方高兴地看到联合国苏丹综合过渡援助团不断加强配置，提升履职能力。联苏团要根据授权，把特派团工作同苏丹战略优先领域密切结合，不断提高特派团工作的针对性和有效性。

第二，要加大力度，维护达区稳定。同前几年相比，达区形势已显著改善。联合国—非盟达尔富尔混合特派团撤出后，苏丹主权委员会和过渡政府采取一系列举措，包括设立安全安排联合高级军事委员会、永久停火委员会及部门和区域委员会等多个机制，加快落实和平协议安全安排。近期受新冠肺炎疫情、自然灾害等因素影响，达区安全事件、种族冲突等时有发生。国际社会应予以大力支持，帮助苏丹提升安全能力建设，更好保护达区平民。

第三，要找准重点，促进经济发展和国家重建。苏丹政府努力克服困难，维护宏观经济稳定，推进经济改革。同时，苏丹经济形势仍十分严峻，水电供应短缺严重，民生物资匮乏。今年6月，国际货币基金组织宣布，苏丹达到重债穷国倡议决策点。国际社会特别是发达国家要切实兑现减缓债承诺，支持苏丹基础设施、农业等关键领域发展，帮助普及教育和消除贫困，消除冲突根源，为苏丹持久和平打下坚实基础。

同时，我要着重指出的是，安理会第2562号决议要求为调整苏丹制裁措施制定清晰可行的基准。目前苏丹局势特别是达区局势显著改善，尽快解除制裁是大势所趋。安理会设置的相关基准要清晰、现实、可行，符合苏丹国情实际。中方愿为此发挥建设性作用。

苏丹正处于从维和向建和过渡的关键阶段。古特雷斯秘书长在上周举行的安理会公开辩论会上指出，维和行动可以帮助一国走上正确的轨道，但长治久安需要该国有关各方的共同努力。苏丹当局应继续发挥主导作用，有关各派要保持团结一致。中方愿同国际社会各方共同加大帮助和支持，推动苏丹实现持久和平与发展。

拉德卜先生（突尼斯）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我们感谢秘书长报告强调联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的活动和该国的最新事态发展（S/2021/766）。我们也感谢秘书长特

别代表兼联苏综合援助团团长福尔克尔·佩尔特斯先生和哈拉·阿尔卡里布女士的通报，并欢迎苏丹代表参加今天的会议。

A3+1欣见苏丹政府最近取得进展，在严峻的经济和人道主义挑战下仍然推进了政治过渡工作。我们赞扬苏丹当局执行《朱巴和平协议》的承诺和努力，特别是成立了安全安排联合高级军事委员会、达尔富尔永久停火委员会和相关的部门和地区委员会，同时我们再次呼吁所有签署方继续执行《朱巴和平协议》的关键规定，以巩固迄今取得的成果。

我们还强调，建立余下的关键过渡机构对于推进有包容性的可持续政治过渡至关重要。在所有冲突结束之前，苏丹的和平不会完整。A3+1仍然感到关切的是，族群间暴力时有发生，苏丹政府部队和某些未签署协议的武装团体之间也有冲突发生。这些事件证明，必须继续努力解决冲突的根源。

A3+1欢迎苏丹过渡政府与苏丹人民解放运动-北方局（苏人解运动-北方局）阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派之间的会谈取得进展，敦促双方在这一初步进展的基础上再接再厉，推动一个建设性框架，解决剩余分歧。我们赞扬联苏综合援助团为促进这些会谈作贡献，这是其支持和平进程和执行《朱巴和平协议》努力的一部分。A3+1还敦促那些尚未加入和平进程的方面毫不拖延地加入进程，以便给苏丹的可持续和包容性和平一个机会。

A3+1欢迎苏丹政府作出承诺并通过执行《保护平民国家计划》以及促进不同族群之间的对话与和解，努力为平民提供全面保护。我们欢迎苏丹批准了1984年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，并于9月9日加入了2006年《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

我们还赞扬过渡政府采取措施改善其儿童保护立法，包括内阁决定苏丹将撤销其对《非洲儿童权利与福利宪章》中有关童婚、已婚怀孕女孩受教育权和儿童隐私权的保留意见。

苏丹和平进程面临严重挑战，特别是缺乏执行《朱巴和平协议》所需的必要资金和技术资源。在这方面，A3+1欢迎设立苏丹和平基金。我们感谢德国、瑞士和联合王国的捐资，同时呼吁苏丹的所有伙伴支持这一倡议，并促进其有效和高效运作。

我们鼓励各方确保决策架构中的性别平等，并呼吁国际伙伴支持苏丹实施其国家妇女与和平与安全议程。在这方面，我们赞扬联苏综合援助团与妇女署和联合国开发计划署合作，支持苏丹当局加强妇女参与和融入和平进程。

在经济方面，A3+1赞扬苏丹当局在虽然存在与2019冠状病毒病（COVID-19）大流行和区域背景有关困难的情形下仍然作出努力，包括进行艰难的经济改革，为该国开始获得增加优惠的重债穷国倡议之下的债务减免铺平道路。在这方面，A3+1鼓励过渡政府在国际社会的持续支持下，继续进行至关重要的经济改革，以减轻过去遗留下来的沉重债务负担，为所有苏丹人创造一个繁荣的未来。

经济危机、粮食无保障、COVID-19、气候变化的不利影响、族群间暴力和人口长期流离失所，以及最近东部的难民危机，进一步加剧了苏丹本已严峻的人道主义局势。在这方面，我们赞扬苏丹人接纳有关难民，与他们分享资源。这一困难局面影响到1300多万人，需要我们对苏丹展现责任感和声援，以期减轻人道主义局势对该国当前建设和平动态的影响。

A3+1赞扬在建立联苏综合援助团方面取得的进展，因此欢迎7月4日签署的特派团地位协定。我们赞扬联苏综合援助团在其任务授权范围内开展各种支持和培训活动，从而协助政治过渡，促进《朱巴和平协议》的执行，支持苏丹主导的建设和平、保护平民和法治工作。

我们呼吁联苏综合援助团继续与过渡当局密切合作，促进迅速实施改革议程，并加强其在动员经济和发展援助以及协调人道主义和建设和平支助方面的协助。

最后，我们希望，与联苏综合援助团和国家工作队密切合作以及国际社会在统一的安全理事会身后提供有力支持，将有助于该国应对这些挑战，从而能够完成历史性过渡，实现苏丹人民实现民主、和平与繁荣的愿望。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表沃尔克·佩尔特斯先生详细通报了联合国苏丹综合过渡援助团（联苏综合援助团）围绕该特派团四大支柱开展的活动。我也感谢哈拉·阿尔卡里布女士的真知灼见，同时欢迎苏丹代表参加本次会议。

苏丹当局在过去三个月中取得的进展令人放心，我们赞赏所采取的举措。随着对北达尔富尔州、西达尔富尔州和青尼罗州州长的任命，《朱巴和平协议》执行工作步入正轨。过渡政府和主要的未签署协议团体——苏丹人民解放运动-北方局（苏人解运动-北方局）阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派——之间的会谈取得了进展，此外，苏人解运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派和苏丹解放军签署了一项政治宣言。

过渡当局宣布了其着手执行《朱巴和平协议》安全安排的初步措施，包括成立联合高级军事委员会、永久停火委员会以及部门和地区委员会。《保护平民国家计划》的实施也取得了进展。6月22日宣布的总理关于过渡挑战的国家倡议得到了支持。这些事态发展反映了苏丹领导人对民主过渡持续的决心和承诺，我们积极注意到这些发展。

与此同时，我们也注意到在建立重要的过渡机构方面的拖延。我们希望这些拖延将很快得到解决，同时也遵守关于妇女在过渡立法委员会中代表权的标准。我们强调需要进行让妇女充分参与建设和平和进步的有包容性的过渡。

在经济方面，苏丹在宏观经济议程方面取得了重大进展，并继续实施经济改革。这些措施帮助苏丹达到了重债穷国倡议的决定点，并为社会经济方案释放了债务减免和资金。我们欢迎苏丹的国际伙伴提供财政援助，也欢迎设立了苏丹和平基金来支持建设和平活动。所有这些积极步骤将确保在苏丹的发展领域出现有意义的机会。

在安全方面，过渡政府继续作出努力，通过部署联合政府部队来减轻暴力和缓和紧张局势，为达尔富尔平民提供保护。这些都是积极的事态发展，反映了治理结构的扩大以及当局对执行国家平民保护计划的持续承诺。过渡政府还采取了措施，改善儿童保护立法。

令人关切的是，族群间冲突仍是不安全的主要根源。在本报告所述期间，有报告称发生针对联合国及其人员的犯罪事件。我们鼓励过渡政府根据7月4日签署的新的特派团地位协定，采取措施，确保联合国人员及其房地的安全和安保。我们还鼓励落实在保护平民方面做出的保证和保障措施，并紧急处理人道主义关切。

关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的缩编，我们注意到苏丹联合工作队和达尔富尔混合行动之间的高度协调，以及对便利行政管理程序的承诺。我们希望，苏丹当局将继续在中央和州一级尽一切努力，使缩编和清理结束工作成为联合国与苏丹有效合作的典范。联苏综合援助团的全面运作和与过渡当局的密切接触将是加快过渡阶段和迈向起草宪法以及筹备选举的决定性因素。

多年来，印度对苏丹的援助包括多个优惠信贷项目、能力建设以及提供粮食和救命药物等人道主义援助。

最后，在苏丹满怀信心迈向更光明的未来之际，印度继续致力于支持苏丹及其人民的政治过渡。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢佩尔特斯秘书长特别代表的全面通报。我要特别感谢阿尔卡里布女士的有力发言。目前，我们经常听到关于苏丹局势的矛盾说法，而有一个声音能让我们对苏丹一半人口即女性所面临的现实有

一些基本了解，这是很有好处的。因此，我非常感谢她。

我要重申，美国完全支持联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）协助苏丹民主过渡、保护平民和执行《朱巴和平协议》的授权任务。然而，我们与秘书长一样，对族群间持续冲突和暴力死灰复燃给平民带来更大风险感到关切。达尔富尔暴力的根源依然存在，许多地区继续遭受族群间冲突、践踏人权和民众大规模流离失所之苦。

苏丹当局负有保护平民的首要责任。因此，美国像其他国家一样，欢迎旨在保护平民的国家计划。我们继续敦促充分执行该计划，尤其是在为达尔富尔流离失所者制定社区警务举措方面。苏丹领导人必须促成对达尔富尔新的联合安全部队进行全面审查，以便所有利益攸关方对其部队抱有信心。联苏综合援助团旨在帮助建立达尔富尔人和联合部队之间的信任。

除了保护平民之外，政府必须追究侵犯和践踏人权者的责任。美国欢迎政府采取举措，加强《朱巴协议》的执行，推进消除达尔富尔暴力根源的改革，包括关于过渡期正义和土地改革的规定。然而，我们注意到，苏丹当局尚未成立过渡期立法委员会，也没有在其他关键基准的达标方面、例如宪法起草进程中取得进展，对此我们欢迎联苏综合援助团的技术援助。

现在谈谈达尔富尔混合行动的清理结束工作，美国仍然对联合国人员面临潜在安全风险以及位于法希尔的达尔富尔混合行动原后勤基地的资产处置感到关切。我们大力鼓励联合国继续与达尔富尔领导人进行斡旋，以确保达尔富尔混合行动的清理结束工作能在不受威胁或中断的情况下完成。我们再次指出，苏丹当局有责任保护前达尔富尔混合行动队部，以防止更多暴力和抢劫。这些部队资产已捐赠给苏丹人民，他们继续面临严重的经济困难、日复一日的断水断电以及燃料和医疗用品严重短缺。

最后我要表示，美国仍然坚定致力于支持苏丹人民，并与过渡政府、安理会其他成员和所有利益攸关方密切合作，支持苏丹的前进道路。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我感谢佩尔特斯秘书长特别代表今天的全面通报。我还要特别感谢哈拉·阿尔卡里布来到我们当中，分享她的见解和经验。苏丹妇女进行了革命，她们充分、平等、切实的参与是苏丹民主过渡取得成功的关键。

挪威鼓舞地看到联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）扩大在该国的存在，并能够在各级加强与苏丹政府的合作。我们非常感谢政府努力为联合国提供便利、建议和协调。我们还欢迎对人道主义改革作出承诺，欢迎选举委员会和制宪的筹备工作正在进行。加强各级当局和政府机构的能力，将有助于尽可能扩大国际支持和资助的影响。让妇女参与决策是加强能力和合法性的高效方式。

我们赞扬政府和苏丹人民解放运动-北方局赫卢派努力达成一项未来的和平协议。挪威将与秘书长特别代表和三国小组的同事一道，继续支持这一进程。我还要指出，联苏综合援助团、妇女署和联合国开发计划署在宣传女性观察员和性别视角方面作出了重要努力。我们认可政府在执行保护平民国家计划方面迈出的第一步。

对500名的女警察进行境内流离失所者问题的培训，在各州设立50个性别问题服务台和18个家庭儿童保护单位，这些只是在保护和安全部门改革方面所取得进展的其中几例。联苏综合援助团和苏丹政府就武装冲突中的儿童问题机制开展的建设性接触是另一个例子。

挪威期待在9月30日与秘书长共同主办一次支持苏丹过渡的会外活动，既强调过渡时期即将过半时取得的积极进展和成果，又让各伙伴参与进一步支持建设和平、民主的苏丹。

我们欢迎已取得的进展，但仍有一些重大挑战。约980万人正遭遇严重的粮食不安全，许多境内

流离失所者的处境正在恶化，特别是在达尔富尔。在一些地区，我们看到族群间冲突和武装袭击正在增加。与冲突有关的性暴力继续发生。最近的洪水和疾病爆发是另一个令人担忧的问题。《朱巴和平协议》和保护平民国家计划的执行出现延误，这也使民众容易受到伤害。

政府有责任与和平伙伴合作，执行《和平协议》中的安全安排。现在必须迅速建立该协议的监测和评估机制。

我们知道，目前正在组建达尔富尔联合保护部队。我们敦促将相当大比例的妇女纳入安全、军事和警察部队——借鉴她们作为和平建设者、维和人员和社区领导人的经验。

最后，非洲之角的局势十分脆弱。我们感谢苏丹热情接待和收容埃塞俄比亚难民，并保持边境开放。我们欢迎哈姆杜克总理以政府间发展组织主席的身份为寻求政治解决埃塞俄比亚和南苏丹冲突所作的努力。

在许多方面，苏丹是这个日益动荡区域的希望灯塔。我们作为国际伙伴，必须支持政府努力为苏丹妇女、男子、女童和男童取得不可逆转的进展。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）:我和其他人一样，感谢通报者富有见地的发言。我也欢迎苏丹代表参加本次会议。

首先，我谨赞扬苏丹妇女的勇敢和韧性，没有她们，苏丹就不会走上历史性过渡的道路。显然，没有妇女的切实参与，就不可能实现可持续和平和健康的民主。因此，我们敦促过渡政府加倍努力，使妇女的充分、平等、切实参与——包括参与决策机构——成为现实。

爱沙尼亚欢迎苏丹在过渡进程中继续取得进展，包括经济改革以及关于反腐败、过渡期司法与和平委员会的法律生效。我们还欢迎总理于6月22日发起一项倡议，以期满足人民的要求。

然而，我们注意到，过渡正面临多重挑战。若要让过渡进程保持革命和《宪法宣言》设想的方向，机构建设的重要性怎么强调都不为过，因为机构是任何民主的支柱。因此，我们敦促过渡当局加快组建主要过渡机构，包括妇女占40%的过渡立法委员会。

爱沙尼亚欢迎努力执行《朱巴和平协议》，包括设立国家高级委员会和小组委员会。我们也欢迎加强与国际刑事法院的合作。然而，显然需要加快执行《朱巴和平协议》，以满足人民过上安宁生活的期望。为此，我们敦促过渡政府把启动这些委员会列为优先事项，以帮助应对紧迫的安全挑战。此外，还应继续努力鼓励尚未加入《和平协议》的各方紧急加入。

尽管取得了上述进展，但岌岌可危的安全局势——特别是在达尔富尔的一些地区——以及族群间暴力的破坏性后果继续令人感到关切。我们敦促过渡政府加快实施其保护平民国家计划，并呼吁紧急部署联合安全部队。必须加倍努力，确保包括妇女和儿童在内的平民的安全。必须追究实施暴力者的责任，因为没有正义就没有和平。

最后，我们欢迎苏丹取得进展，同时意识到前方的道路还很漫长。然而，苏丹不会不得不独自走这条路，因为国际社会坚定支持苏丹的历史性过渡。我们希望，苏丹和联合国苏丹过渡时期综合援助团将继续加强合作，以期在过渡、和平和平民保护等领域取得切实进展。我重申，爱沙尼亚全力支持苏丹人民实现民主、和平与繁荣。

德拉•富恩特•拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:我感谢佩尔特斯特别代表的通报，并特别感谢哈拉 • 阿尔卡里布女士，她的发言对安理会极有价值。我也热烈欢迎苏丹代表出席本次会议。

2019年革命距今已有两年，墨西哥赞赏苏丹政府为推进过渡阶段所做努力。许多挑战依然存在，需要所有有关行为体协调一致地持续采取行动。政

府正在进行的改革是一个令人鼓舞的迹象。我们希望，6月22日哈姆多克总理宣布的过渡倡议将为这一进程提供新的可能。这项倡议要求过渡政府文职和军事部门作出承诺并建立共识，必须基于包容、透明的框架。

在这方面，组建妇女占比至少为40%的立法会以及宪法文件和《朱巴和平协议》规定的其他委员会等机构至关重要。尽管如此，在苏丹建设持久和平显然需要尚未参与和平进程的所有武装团体加入并参与谈判。政府与苏丹人民解放运动-北方局之间的讨论取得了积极进展，我们希望对话将很快恢复。

墨西哥还赞赏联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）、妇女署和联合国开发计划署努力确保技术观察员小组的参与，以便在对话进程框架内促进性别视角。妇女的充分、平等、切实参与对于实现可持续和平至关重要。为此，必须在批准妇女和性别平等委员会及人权委员会方面取得进展。我们还注意到关于成立执行第1325（2000）号决议的部级委员会的法令，并鼓励在落实关于该决议的国家行动计划方面取得进展。

墨西哥关切地注意到，达尔富尔和该国其他地区的安全局势不断恶化，族群间暴力日益加剧。尽管成立了永久停火委员会和安全安排联合高级军事委员会，但重要的安全改革仍未进行。我们敦促过渡政府加快执行保护平民国家计划，并在达尔富尔建立一支联合安全部队。我们还敦促在邻国活动的达尔富尔武装团体立即撤出。

在这方面，小武器和轻武器在达尔富尔的广泛存在和扩散依然是该地区安全面临的主要威胁之一。收缴和管控武器是政府在《保护平民国家计划》和《朱巴和平协议》中作出的承诺之一。这方面的进展微乎其微，因此我们希望苏丹政府将在这方面倚赖联苏综合援助团。

法治是过渡赖以确立的必要支柱。我们欢迎内阁通过一项批准《罗马规约》的法案，这是一项重大决定，我们敦促主权委员会尽早予以批准。国际刑事法院检察官办公室和司法部之间谅解备忘录的签署加强了合作，当局的一个优先事项是采取行动，向海牙移交已对其发出逮捕令的那些人，以便对他们进行起诉。批准禁止酷刑和强迫失踪等公约也值得注意，这表明在追究责任和保护人权方面已取得重大进展。

墨西哥再次敦促苏丹巩固在执行和平协议方面所取得的进展，并重申支持联苏综合援助团在这方面提供支持和指导的重要任务。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢负责苏丹问题秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生向我们通报了苏丹的事态发展。我们认真听取了哈拉·阿尔卡里布女士所作的发言，并欢迎苏丹常驻代表参加本次会议。

苏丹境内的政治局势依然复杂。它继续受到利比亚事态发展、来自非洲邻国的境内流离失所者和难民日益增多、以及冠状病毒病传播的不利影响。该国正经历严重的社会经济困难，而通货膨胀加剧和国家货币贬值又加重了这些困难。我们注意到苏丹当局正在努力纠正这一局面，包括通过执行一些困难的决定。适当考虑民众情绪至关重要，因为遭受经济困难的首先是民众。

在这方面，我们相信，联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的活动将有助于喀土穆在建设和平、社会经济改革、以及维护国内和平及法律秩序等重要领域的能力建设。在这种情况下，我们非常重视与苏丹所有当局保持平衡的接触，并支持它们努力执行旨在确保国内稳定的2019年8月17日《宪法宣言》。我们注意到苏丹领导人承诺进一步使达尔富尔局势正常化。

2020年10月，苏丹过渡政府和苏丹革命阵线签署了《朱巴和平协议》，这是朝着实现该国持久稳定和解决其许多紧迫问题迈出的切实步骤。我们注意到喀土穆为改善局势和执行协议条款而采取措施，包括建立一些相关的军事委员会。

我们紧急呼吁所有尚未加入的武装团体现在就加入和平进程。令人遗憾的是，阿卜杜勒·瓦希德·努尔仍然拒绝与喀土穆进行对话。

我们期待着当局和苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派在双方签署的原则宣言的基础上恢复会谈。我们相信，联苏综合援助团将为这一进程提供必要的支持。

我们欢迎喀土穆愿意全面解决苏丹各地区冲突和族群间争端的根源。《保护平民国家计划》的迅速实施无疑将是朝着这个方向迈出的重要一步。

达尔富尔正在逐步恢复和平。在一些州，零星的族群间冲突并没有改变整体局势。当局对这些事件的协调反应再次表明喀土穆全面促进稳定的承诺。

我们满意地看到秘书长的评估，即成功完成任务的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的缩编正在按计划进行，而联合国的代表、非洲联盟和苏丹也在进行密切合作。我们赞扬秘书处领导人在这方面所作的努力。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢特别代表佩尔特斯所作的全面通报，感谢阿尔卡里布女士的发言，并欢迎苏丹代表参加今天的会议。

我们赞扬苏丹政府在联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的支持下，根据国家自主原则，继续努力领导并实施该国的过渡。虽然该国在从维持和平向建设和平过渡方面取得重要进展，令人受到鼓舞，但依然存在许多挑战。

鉴于目前的情况，我想强调几点。

首先，必须根据《朱巴和平协议》进一步推动过渡进程。苏丹各方应集中努力，寻求解决分歧的方式方法，以执行协议的其余条款。建立其余的关键过渡机构对于推进包容和可持续的政治过渡同样重要。我们重申，我们坚决支持妇女和青年充分、积极和切实参与过渡时期及其后的所有阶段。我们呼吁达尔富尔其余的武装团体为了苏丹人民的利益、为了该国的和平与稳定，本着诚意尽快加入和平会谈。此外，必须继续推动联合国、联苏综合援助团、非洲联盟、政府间发展组织、邻国和其他国际伙伴在支持苏丹和平与发展方面的合作。我们也鼓励苏丹和该区域各国努力在共同利益的基础上促进合作与友谊。

第二，我们呼吁苏丹政府继续加强其保护平民的首要职责。至关重要的是，要确保全面执行《保护平民国家计划》，解决达尔富尔族群间暴力的根源，包括通过达成不同部落和族群之间的和解。应更加努力确保保护弱势群体，特别是妇女与儿童。我们赞扬政府努力改进其儿童保护立法，并呼吁在国际社会以资源和能力建设形式提供的大力支持下，有效落实所有保护框架，特别是在地方一级，正如特别代表佩尔特斯所倡导的那样。此外，我们赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）和苏丹政府进行合作，确保最近几个月特派团人员的安全有序撤离。我们呼吁政府进一步推动达尔富尔混合行动的清理结束进程。

第三，为了让苏丹有效掌控过渡进程及其后的工作，国际社会必须继续支持苏丹政府应对冠状病毒病疫情和目前的社会经济挑战。令人关切的是，该国有许多人需要人道主义援助。980多万人受到粮食不安全的严重影响。与去年同期相比，6月份的食品价格上涨了近三倍。因此，至关重要的是紧急努力向有需要的人，特别是弱势群体提供粮食和基本服务。

我们赞扬国际货币基金组织和世界银行努力为苏丹提供初步债务减免，并欢迎设立苏丹和平基金。鉴于该国经济继续面临各种挑战，我们呼吁进一步便利苏丹使用国际融资机制，包括通过重债穷国倡议。

第四，关于制裁问题，有必要根据第2562（2021）号决议，确立明确基准，并根据实地进展情况不断审查各项措施。

最后，越南重申坚定致力于支持苏丹迈向长期和平与稳定的这一过渡期。我们赞扬联苏综合援助团的工作，并重申对援助团的支持。

主席（以英语发言）:我现在以爱尔兰代表的身份发言。

我感谢特别代表佩尔特斯的通报。我也要欢迎苏丹代表今天与会。当然，我要感谢哈拉·阿尔卡里布女士提供了真正强有力的证词。她以及许多苏丹妇女的工作和声音在苏丹历史性的政治过渡中发挥了至关重要的作用。

苏丹妇女在实现和平变革中的领导作用是近年来妇女与和平与安全在行动的最典型例子之一。这就是当我们谈论妇女参与所具有的变革力量时要表达的意思。妇女反抗压迫的勇气是强大的，任何枪、子弹或炸弹都是无法比拟的。

在苏丹，我们看到，正如我们在安全理事会的工作中经常看到的那样，妇女权利事业就是和平与民主事业。正如Alaa Salah告诉安全理事会（见 S/PV.8649）的那样，苏丹妇女公开反对限制其权利的公共秩序法律，并因此反对建立在压制异议基础上的制度。

尽管具有历史意义，但正如我们今天上午听到的那样，苏丹过渡进展缓慢且不平衡。然而，至关重要的是，这项核心的分享权力协议仍然有效。我还对该国总理振兴这一进程的新举措感到鼓舞。

这一过渡的成功最终将取决于过渡政府维持分享权力协议和加强政府机构的能力。正如我们今天听到的那样，从人权到安全部门，整个改革议程需要做更多的工作。至关重要的是，必须紧急建立关键的民主机构，如过渡期立法委员会。

因此，苏丹过渡的成功将取决于扩大该政治协议和对该国边缘化和受冲突影响地区进行投资。如果坐在和平谈判桌旁的人和新机构中的人不能代表苏丹人民的多样性，我们根本不能指望他们会得到真正认可。妇女站在点燃变革火花的抗议活动的前列。她们也必须站在将带来这一变革的政府的前列。至关重要的是，苏丹应履行自己的承诺，让妇女充分、平等和有意义地安全参与。

目前妇女在过渡政府中的代表性远远低于商定的40%配额。正如哈拉·阿尔卡里布所说，主权委员会成员中只有一名妇女。我要强调，这种代表权是一项权利，而不是请求。青年也应该在这种建设和平进程中有自己的代表。

苏丹过渡是在严峻的经济危机背景下进行的。实行异常困难但必要的经济改革的承诺令人钦佩。由于许多食品价格在一年内翻了一番，300万五岁以下儿童严重营养不良，因此，我们支持苏丹应对人道主义需求是至关重要的。

我们欢迎在执行《朱巴和平协议》方面取得的进展，包括成立主要委员会，如达尔富尔永久停火委员会。现在需要的是使这些机构的工作迅速运作起来。与此同时，我们继续敦促所有剩余的非签署方加入《朱巴和平协议》。我要补充的是，联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）在这一谈判进程中对妇女和平建设者的支持也值得称赞。

尽管取得了一些进展，但该国许多地区的安全局势仍然令人深感关切，特别是在达尔富尔。因此，全面执行政府综合的《保护平民国家计划》是一个真正的当务之急。虽然我们欢迎建立州一级保护平民委员会和在一些地区部署联合保护部队，但消除不安全根源是打破平民伤害循环的唯一途径。

最后，正如我们早些时候从哈拉·阿尔卡里布那里生动地听到的那样，我们在苏丹各地看到令人震惊的性暴力和基于性别的暴力，包括针对政治活跃的妇女的证据，其目的无疑是压制她们的声音。在这一方面，我欢迎政府加强与国际刑事法院的合作。如果我们要杜绝有罪不罚现象，就必须追究肇事者的责任，这是朝着这个方向迈出的重要一步。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

Alhassein先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢秘书长特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）团长福尔克尔·佩尔特斯先生今天的通报。

苏丹过渡政府继续在执行《宪法文件》规定的过渡任务方面取得稳步进展。政府还继续执行旨在确保民主过渡、法治和促进人权的政策。我们还在努力解决苏丹经济结构性薄弱的遗留问题。苏丹领导人多次重申，这些方案和政策大部分寻求建设一个安全和稳定的苏丹，在那里，正如光荣的12月革命口号中所阐明的那样，人人享有和平、繁荣、自由和正义。

为此，过渡政府正在其政治、宪法、经济和社会发展的这一关键阶段努力动员和参与国家努力，根据该阶段的性质、需求和愿望制定和执行全面政策。这将使我们能够克服几十年的障碍，为一个发达、民主和以人为本的国家奠定基础，加强民主、法治和享有个人、经济和政治自由。

自从我们上次向安全理事会通报情况（见S/PV.8825）以来，苏丹政府继续完成国家过渡权力结构。在这一方面，我们继续与不同的政治力量和利益攸关方协商，以建立过渡期立法委员会。作为执行旨在确保稳定、全面和持久和平以及解决达尔富尔冲突根源的《朱巴和平协议》条款的一部分，我们还任命了《朱巴和平协议》签署方之一的领导人担任达尔富尔地区州长。

此外，作为执行《朱巴和平协议》的一部分，政府促进了由联苏综合援助团领导的永久停火委员会的工作。该委员会已经开始工作，在达尔富尔举办了若干讲习班。

我们要指出，政府致力于维持停火和平息枪炮声，即使与《朱巴和平协议》非签署方也是如此。这将增强这些非签署方加入全面、持久和平进程的信心。在这方面，我们强调，过渡政府致力于实现和平，并致力于与《朱巴和平协议》的非签署方进行对话。我们正在进行会谈，为恢复与苏丹人民解放运动-北方局赫卢派以及阿卜杜勒·瓦希德·努尔领导的苏丹解放运动/解放军派的谈判创造有利环境。

国家最高层政治领导人还欢迎任何能够在全国实现全面和平的主张，除了国家利益之外，没有任何先决条件。我们要指出，过渡政府具有执行《朱巴和平协议》关于安全安排和解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）的规定以及建立和部署保护平民的联合部队的强烈政治意愿。所有这些都是为了加强和增强达尔富尔的安全。

关于安全安排议定书的执行，政府设立了安全安排联合高级军事委员会，由国防部长领导，成员包括签署《协议》的各运动领导人，以执行在朱巴达成的各项协议。此外，各小组委员会正在实地开展工作，以启动复员方案。在这方面，我们要强调，这些任务是艰巨的，苏丹政府要以理想的方式单独完成这些任务并非易事。因此，我们呼吁国际社会分担这些负担，为此提供必要的财政和技术支持，我们期待联苏综合援助团在这方面也发挥作用。

我们决心继续努力改善达尔富尔的安全局势，为此，将执行《朱巴和平协议》，收缴无证武器，伸张正义和追究责任，在《朱巴和平协议》签署方的参与下执行《保护平民国家计划》，并将阿卜杜勒·瓦希德·努尔运动纳入和平进程。

达尔富尔目前正在经历从维持和平到建设和平的重要过渡。这一过渡涉及寻求国际社会对过渡政府的支持，以在整个地区扩大安全、和平和持续稳定。数十年的管理不善和治理不善导致苏丹的政治和经济局势极其复杂。因此，政府已就这些情况寻求适当的解决办法。在这方面，哈姆杜克总理提出了一项全面的国家倡议，其中包括七大支柱：经济、司法、安全部门改革、和平、瓦解巴希尔政权、打击腐败、外交政策、国家主权和国家安全，以及成立过渡期立法委员会。上述倡议的全面解决

基础包括统一过渡集团，包括按照商定的时间表执行各项方案，以实现预期目标。

至于经济方面，冠状病毒病（COVID-19）大流行加剧了国家脆弱的经济形势。尽管如此，政府仍不遗余力地进行经济改革，以促进经济增长，吸引投资。这些改革影响了社会中最薄弱的阶层。因此，我们设立了一个名为“Thamarat”的社会保护方案，为苏丹社会中最边缘化、最贫穷的群体提供支持。在这方面，我们感谢我们的国际和区域伙伴为这一方案提供支持。我们期待得到更多的支持，以便苏丹能够增强其大有希望的经济能力。

关于保护平民以及促进人权和法治，苏丹政府正在努力推行体制和法律改革，以加强保护和促进人权和正义的框架。在这方面，苏丹内阁已批准加入《国际刑事法院罗马规约》；加入该《规约》只剩下最后一个立法步骤。

此外，苏丹当局最近为国际刑事法院新检察官的成功访问提供了便利。在访问期间，提出了一项与国际刑事法院合作的提案，为达尔富尔战争的受害者伸张正义。同样在这方面，苏丹交存了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和联合国《禁止酷刑公约》的加入文书。这一步骤再次表明，我们渴望履行我们的国际承诺，并与国际社会合作，保护和促进人权。

此外，我们还采取了其他法律和立法措施，废除任何限制自由的法律，以加强妇女在社会中的作用，保障她们的权利。这些新法律还将允许苏丹社会的言论自由和集会自由。值得一提的是，正如我们多次强调的那样，过渡政府正在认真努力改善妇女状况，保障她们的尊严。在这方面，我们加入了《消除对妇女一切形式歧视公约》，修改了许多过去歧视妇女的法律。我注意到，民间社会代表Alkarib女士所作通报的许多内容不符合苏丹目前的局势，也不符合有关实体提交的报告。

在人道主义工作方面，我们感谢联合国及其人道主义机构、所有国际组织和其他捐助者慷慨支持我们的工作，通过提供粮食和卫生援助解决境内流离失所者、难民和回返者所处困境。我要指出，政府已经解除了阻碍向冲突地区受影响者运送人道主义援助的所有限制和障碍。在这方面，国家通过国家计划处理了改善人道主义工作环境的问题并满足这方面工作的需要，为此，就境内流离失所者问题采取可持续的解决办法并改善他们的生活条件。

在这方面，我们指出，苏丹向埃塞俄比亚和南苏丹等一些处境特殊的邻国的难民开放了边界。苏丹目前收容的难民比非洲任何其他国家都多。基于我们的价值观和道义，苏丹继续接收来自邻国的难民，并向有需要的人提供援助。

这样做也是我们国际承诺的一部分。因此，我们敦促国际社会承担更多责任，在我们收容大批人道主义难民之际，帮助解决目前施加给苏丹的负担。这给地方政府和东道社区带来更大的压力，经济形势和2019冠状病毒病的传播进一步加剧了这种压力。

最后，我们重申致力于与联合国苏丹过渡时期综合援助团充分合作，以落实第2579（2021）号决议规定的援助团战略目标，支持政治过渡、和平进程和《朱巴和平协议》的执行工作，并努力建设和平、保护平民和促进法治，特别是在达尔富尔、南科尔多凡州和青尼罗州。此外，还要调动经济和发展援助，协调人道主义援助和建设和平援助。我们也强调，我们将与秘书处充分合作，共同完成达尔富尔混合行动的清理结束进程。

主席（*以英语发言*）:发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够进行闭门磋商，继续讨论这个议题。

中午12时散会。